

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ ПОЧЕПСКИЙ РАЙОН

ПОЛЬНИКОВСКАЯ СЕЛЬСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.01.2020 г. № 1/2

д.Польники

**Об утверждении Программы
« Комплексные меры профилактики терроризма
и экстремизма на территории МО «Польниковское
сельское поселение» на 2020-2022 годы»**

В целях реализации Федерального закона от 25.07.2002 года № 114-ФЗ « О противодействии экстремистской деятельности», Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Федерального закона РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
ПОСТАНОВЛЯЮ :

1. Утвердить Программу «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории МО «Польниковское сельское поселение» на 2020-2022 годы».
2. Назначить ответственной по организации и проведению работы в сфере межнациональных отношений и противодействия экстремистской деятельности в Польниковской сельской администрации специалиста Грудина Г.В
3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Польниковской сельской администрации в сети Интернет.
4. Контроль за контролем за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Польниковского
сельского поселения



В.В.Бесхлебный

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Польниковской сельской администрации

От 09.01.2020 г. № 1/2

ПРОГРАММА

**« Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории
Польниковского сельского поселения на 2020-2022 годы »**

ПАСПОРТ

**программы «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на
территории Польниковского сельского поселения»**

Наименование программы	Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Польниковского сельского поселения на 2020-2022 годы.
Решение о разработке программы	Федеральные законы от 6 марта 2006 года № 350-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»,
Заказчик программы	Польниковская сельская администрация

<p>Разработчики программы</p>	<p>Польниковская сельская администрация</p>
<p>Цель и задачи программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - цель: профилактика терроризма и экстремизма на территории Польниковского сельского поселения; - задачи: разработка и реализация в Польниковском сельском поселении мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально-психологической напряженности в обществе; - разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения, прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе; - разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения различных категорий населения; - разработка и внедрение учебных программ для всех ступеней и форм образования; - разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия средств массовой информации, рекламы на состояние общественного мнения; - реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.
<p>Сроки и этапы реализации программы</p>	<p>Программа рассчитана на период 2020-2022 годы, ее выполнение в сфере профилактики терроризма и экстремизма в Польниковском сельском поселении предусмотрено провести в три этапа:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 этап – 2020 год 2 этап - 2021 год 3 этап - 2022год

<p>Перечень программных мероприятий</p>	<p>Организационные мероприятия по реализации программы приведены в приложении к программе</p>
<p>Исполнители основных мероприятий программы</p>	<p>Органы местного самоуправления МО «Польниковское сельское поселение»</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - создание научно-методической, организационной и правовой базы с целью внедрения норм толерантного поведения в социальную практику, снижения социальной напряженности, профилактики террористических и экстремистских проявлений; - разработка практических рекомендаций для поселения и муниципальных органов управления по созданию условий формирования толерантного сознания и поведения, нетерпимости к проявлениям терроризма и экстремизма ; - введение в социальную практику технологий формирования толерантного сознания и поведения
<p>Система организации контроля за исполнением программы</p>	<p>Координацию и контроль за исполнением программы осуществляют аппарат антитеррористической комиссии администрации поселения и отдел безопасности жизнедеятельности ГО и ЧС администрации Почепского района</p>

Введение

Основаниями для разработки программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Польниковского сельского поселения на 2020-2022 годы» являются Федеральные законы от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25.07.2006 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», протокол заседания Национального антитеррористического комитета от 05.06.2007 года.

Программа содержит мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма на территории Польниковского сельского поселения.

1. Характеристика проблем

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие.

При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

Согласно статье 4 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму- деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по :

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

минимизация и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом и экстремистской деятельностью в Российской правовой доктрине понимается:

Деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создании незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

публичные призывы к указанной деятельности;

финансирование указанной деятельности.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 25.07.2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», экстремистская деятельность, экстремизм) – это :

Насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признанию его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии ;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значит отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первоочередных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического

характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие терроризму- это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления- от хулиганских действий до актов вандализма и насилия- опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе- ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах. Когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Польниковского сельского поселения на 2020-2022годы».

2. Цель и задачи программы

Основной целью программы являются профилактика терроризма и экстремизма на территории Польниковского сельского поселения.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач: разработка и реализация в Польниковском сельском поселении мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально- психологической напряженности в обществе;

Разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения , прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе;

Разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения у различных категорий населения ;

Разработка и внедрение учебных программ для всех ступеней и форм образования;

Разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия на состояние общественного мнения средств массовой информации, рекламы;

Реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.

3. Сроки и этапы реализации программы.

Мероприятия, предусмотренные программой, предполагается осуществить в 2020-2022 годах : 1 этап – завершение реализации намеченных мероприятий по действующим программам профилактики террористических и экстремистских проявлений, интеграция ведомственных систем, связанных с обеспечением правопорядка и безопасности граждан, создание правовой базы и формирование систем профилактики на всех уровнях, включая муниципальные образования; разработка методологических основ профилактики терроризма и экстремизма, обобщение опыта других по данному вопросу; 2 этап-развертывание единой системы толерантного сознания и поведения, всех уровней, включая муниципальные образования, внедрение технологий профилактики; 3 этап-полноценное функционирование системы профилактики террористических и экстремистских проявлений, достижение по основным параметрам намеченных конечных целей- по оздоровлению обстановки в области и повышению уровня защищенности граждан от преступных посягательств.

4. Состав программных мероприятий.

Основным принципом при группировке мероприятий служит направленность на достижение цели программы и выполнение поставленных задач. Основные направления программных мероприятий отражены в приложении к программе.

5. Механизм реализации программы.

Непосредственное участие в реализации программы принимают органы местного самоуправления, которые представляют в установленном порядке информацию о реализации мероприятий на территории соответствующего муниципального образования.

6. Оценка эффективности.

Аппарат антитеррористической комиссии Польшниковского сельского поселения ежегодно обобщает и анализирует ход реализации программы и представляет главе Почепского района итоговую информацию. Оценка эффективности реализации программы будет осуществляться путем сопоставления запланированных и фактически исполненных программных мероприятий.

Приложение к программе «Комплексные меры
профилактики проявлений терроризма и экстремизма
на территории Польниковского сельского поселения на 2020-2022 годы»

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок
1.	Осуществить корректировку плана мероприятий Польниковской сельской администрации с планами других заинтересованных лиц.	Глава поселения	2020г.
2.	Работу строить на основе нормативно-правовых актов по профилактике экстремистских и террористических проявлений Российской Федерации, Брянской области и Почепского района.		2020-2022 г.г.
3.	<p>Организовать ежегодное системное изучение состояния:</p> <ul style="list-style-type: none"> - практики предупреждения отдельных видов преступлений, направленных против жизни и здоровья граждан, личного имущества и собственности юридических лиц; - досуга молодежи и несовершеннолетних - создания рабочих мест и занятости населения 	Органы местного самоуправления поселения	2020- 2022 годы

4.	<p>Обеспечить принятие мер для устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений террористической и экстремистской направленности, по представлениям, внесенным правоохранительными органами</p>	<p>Органы местного самоуправления Польниковского сельского поселения</p>	<p>2020-2022 годы</p>
5.	<p>Обеспечить постоянную работу по выявлению и документированию деятельности лидеров и активных членов экстремистских организаций в целях противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма, для чего :</p> <ul style="list-style-type: none"> - взять под контроль места концентрации лиц, в том числе несовершеннолетних, входящих в экстремистские и иные объединения радикальной направленности - развернуть индивидуально-профилактическую работу по месту проживания, учебы и работы с правонарушителями, состоящими на учете в правоохранительных органах за совершение противоправных действий при проведении общественно-политических мероприятий и других массовых мероприятий либо за участие в несанкционированных акциях - осуществлять мероприятия по выявлению и разоблачению молодежных группировок, объединений и сообществ с экстремистскими устремлениями 	<p>Органы местного самоуправления</p>	<p>2020-2022 годы</p>
6.	<p>Обеспечить постоянное информирование населения поселения о повышении</p>		<p>2020-</p>

	бдительности и действий при угрозе возникновения террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций по месту их проживания и на объектах с массовым пребыванием граждан.	Органы местного самоуправления	2022 годы
7.	Обеспечить регулярное информирование глав поселений, администрации района о состоянии миграционной обстановки, привлечении иностранной рабочей силы и выявлении нелегальных мигрантов на территории поселения, района.	Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области в городе Почепе, ОВД по Почепскому району, органы местного самоуправления	2020-2022 годы
8.	Средствами культуры и искусства способствовать организации содержательного досуга населения, направленного на формирование и развитие личности, достойного поведения детей и молодежи, раскрытие природы экстремизма в любых его проявлениях. На уменьшение риска социальных конфликтов, развитие здоровых нравственно-эстетических качеств и досуговых интересов.	Польниковская СОШ, Пашковский, Глазовский СДК, Пашковская и Супрягинская библиотеки, органы местного самоуправления поселения	2020- 2022 годы
9.	Проводить мероприятия по осуществлению контроля за уставной деятельностью религиозных организаций и изучению деятельности религиозных групп на	Органы местного самоуправления поселения	2020-2022 годы

	территории поселения.		
10.	Распространение памяток, листовок среди населения, обеспечение наглядной агитации информационных счетов	Польниковская сельская администрация	2020 г.- 500 руб. 2021 г.- 500 руб. 2022 г.- 500 руб.